



Habitat policy paper framework

7. Urban economic development strategies.

Comentarios del gobierno de Colombia al borrador del 31 de diciembre de 2015.

Enero 28 de 2016

I. Comentarios generales

- El gobierno de Colombia agradece al policy unit y a los expertos que apoyaron la elaboración del policy paper reconociendo que se trata de un documento en construcción.
- Se recomienda el diálogo y la coordinación de los policy units dado que los temas y subtemas abordados se reflejan también en otros policy papers. Así mismo, las discusiones de otros policy papers pueden enriquecer el contenido del documento.
- Sugerimos que las versiones finales de todos los policy papers sigan de manera estricta el mismo formato, facilitando su lectura y análisis de información organizada de manera homogénea.
- Sugerimos que al final de cada policy paper se identifique de manera sucinta, los elementos estructurales (*building blocks*) clave que podrían hacer parte del futuro borrador cero de la Nueva Agenda Urbana.

II. Comentarios puntuales al contenido del policy paper

- El documento se enmarca de manera adecuada al hacer una delimitación temática y conceptual de lo que se entiende por estrategias de desarrollo económico urbano y de lo que se abordará a lo largo del documento.
- La revisión y comentarios a los elementos estructurados en los issue papers es una herramienta útil e ilustrativa del ámbito de trabajo del policy paper.
- El documento se centra principalmente en crear condiciones de la riqueza y empleo para a través de estos apoyar inversiones en infraestructura y servicios públicos, identificando estos factores como puntos críticos en el desarrollo económico y social de las ciudades. Esta visión excluye factores importantes como igualdad de género, educación, acceso a servicios de salud entre otros, que son elementos fundamentales para la consolidación de las ciudades como centros de desarrollo económico equitativo y estable.
- El policy paper debe contemplar que los países tienen diferentes modelos económicos que en ocasiones pueden hacer inadecuadas las propuestas que tienen un gran nivel de detalle. Se sugiere que en las acciones recomendadas se tenga en cuenta esta diversidad.

Identificación de retos:

- Los retos planteados en el documento son puntuales y cuentan con el desarrollo necesario para hacerlos comprensibles.
- La sección sobre retos tiene un énfasis desproporcionado en temas de empleo, que son ciertamente cruciales para el desarrollo económico, pero no únicos ni aislados de otros ámbitos igualmente influyentes en este contexto, como la educación, la movilidad dentro de las ciudades, entre ciudades, y entre ciudades y áreas rurales, permitiendo el flujo de bienes y servicios desde y hacia los mercados urbanos, la diversificación de los sectores productivos basados en las ciudades, los patrones de producción y consumo sostenibles, la inversión en infraestructura, entre otros. Se podría balancear la sección de retos enfocándose en varios aspectos y no exclusivamente en la generación de empleo, sin por ello restarle importancia a la misma.
- La referencia al potencial urbano como espacio de mayor resiliencia debe ser matizada. En muchas ocasiones las áreas rurales con buenas prácticas de conservación de ecosistemas son mucho más resilientes a los impactos climáticos, que centros urbanos sobre-expuestos al riesgo climático y poco adaptados a su entorno. Tampoco puede darse la impresión de que una vida urbana es un medio de adaptación per se: las vidas rurales también pueden y deben ser resilientes, y las vidas urbanas, por el solo hecho de ser urbanas, no son resilientes. Consideramos importante enfatizar además el potencial de las ciudades para la mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero, en la medida en que son los espacios de mayor generación de emisiones.
- Es necesario complementar la diferenciación entre países desarrollados y países en desarrollo. Más allá de la clasificación de los países, las ciudades son diversas e incluso al interior de los países hay grandes desigualdades territoriales.
- Es importante incluir en los retos una referencia explícita a la necesidad de generar patrones de producción y consumo sostenibles. El desarrollo económico urbano en el largo plazo depende de la generación de cadenas de valor orientadas a la creación de una economía circular, basadas en la sostenibilidad.
- Se sugiere que la discusión alrededor de tierras no se centre excesivamente en su asequibilidad (componente monetario), sino que comprenda criterios de accesibilidad (localización) para así contar con un enfoque más integral.
- Se recomienda establecer desde los retos la importancia de proporcionar igual acceso al empleo y educación para migrantes (nacionales y extranjeros) y refugiados en las ciudades.
- También puede incluirse una referencia en la sección sobre el reto del empleo al movimiento de la fuerza laboral, en particular de las nuevas generaciones de jóvenes de las áreas rurales a espacios urbanos que ofrecen mayores oportunidades tanto en el sector formal como el informal, generando desbalances en la mano de obra disponible en las diferentes áreas y sectores productivos en las zonas rurales.

- Otro reto que está ausente y que impacta significativamente las economías urbanas, con particular énfasis en los países industrializados, es el envejecimiento de la población. Este reto también debería ser incluido en el documento.

Identificación de prioridades

- En la identificación de retos el documento hace un trabajo muy relevante en delimitar a la vez los aspectos prioritarios que se debe tener en cuenta en el tema de desarrollo económico.

Es apropiado el enfoque más amplio que trasciende el tema del empleo e incluye otros temas centrales para el desarrollo económico como el acceso a los mercados, el desarrollo de infraestructura o la construcción de resiliencia.

- En la sección sobre mercados (2.2), sugerimos la inclusión de la importancia de las ciudades como el espacio que provee el acceso a los mercados para todos los productos de las áreas rurales. Esta función de la ciudad no solo es importante para la economía rural, sino para el adecuado desarrollo de la economía de la propia ciudad, que depende de bienes básicos de consumo producidos en áreas rurales como los alimentos, el combustible, la energía o el agua.
- Como parte integral de la estrategia de fortalecimiento de la inversión productiva se recomienda incluir de manera explícita el rol del sector público en materia de generación de incentivos para la constitución de nuevos empleos. Esto permite redirigir flujos destinados para fondos de capitales en proyectos de transformación productiva siendo un soporte esencial en la transformación de las economías regionales.
- Estamos de acuerdo en la necesidad de fortalecer los sistemas de recaudo de impuestos, pues la movilización de recursos internos es parte esencial de las estrategias de desarrollo de todos los países. A pesar de esto, es necesario que haya una discusión más profunda sobre la descentralización del sistema impositivo nacional, ya que este tipo de estrategia debe estar en concordancia con las realidades y capacidades de cada país.
- Consideramos que es necesaria una referencia en el acápite sobre planeación del uso de la tierra (2.5) a la relación entre las áreas urbanas y rurales, y al continuum urbano-rural. Plena consideración de la relación de interdependencia entre ambas zonas es necesaria para una adecuada planificación del uso de la tierra, para evitar la colonización de tierra fértil o la destrucción de ecosistemas proveedores de servicios básicos como el agua, a costa del crecimiento acelerado y desorganizado de los espacios urbanos.
- La sección 2.7 sobre gobernanza es redundante con el policy paper número 4 sobre gobernanza. Su enfoque debería estar en el valor agregado específico de

una buena gobernanza urbana para el desarrollo económico. Actualmente los postulados incluidos son muy generales. En el desarrollo de este enfoque, es fundamental enfatizar la importancia de la coordinación vertical y horizontal de la gobernanza multi-nivel, incluyendo en particular la coordinación entre municipalidades urbanas y rurales. Dicha coordinación es determinante para un adecuado desarrollo económico dadas las relaciones de interdependencia entre las ciudades y el gobierno nacional, así como entre las ciudades y las áreas rurales.

- En esta sección sobre prioridades debe incluirse una nueva sub-sección que priorice la creación de patrones de producción y consumo sostenibles. La economía urbana ofrece la mayor oportunidad para construir cadenas de valor orientadas a la sostenibilidad, con particular énfasis en los patrones de consumo sostenibles.

Implementación

- No es clara la referencia a la *participación exitosa* en la división del trabajo a nivel regional o internacional, en la creación de empleos productivos. Cualquier tipo de participación podría considerarse satisfactoria siempre y cuando sea positiva. Sugerimos que se hable de Encadenamientos Productivos, o participación de las ciudades en las Cadenas Globales de Valor.
- El documento preliminar no contempla la importancia de las pequeñas y medianas empresas (PYMES) en las economías locales y en la generación de nuevos empleos formales. Se podría visibilizar su importancia, y hacer de estas una estrategia relevante de trabajo, en particular en economías que buscan un alto nivel de especialización
- En consonancia con los comentarios anteriores, consideramos importante que la sección sobre implementación tenga en cuenta los temas de las relaciones entre las zonas urbanas y rurales, y los patrones de producción y consumo sostenibles, tanto en la definición de acciones específicas como en el diseño de indicadores.
- Los indicadores están orientados a la generación de política y de un marco institucional adecuado. Aunque este es un aspecto fundamental, la implementación de estos marcos también es un reto como bien se identifica al inicio del documento. En este sentido, se sugiere que se peinsen en indicadores que reflejen también el éxito en la implementación y superación de los retos identificados.
- En la sección 3.5 sobre las relaciones con la Agenda 2030 consideramos que sería de utilidad identificar, además de los objetivos, las metas específicas más relevantes para el trabajo sobre economía urbana.
- Se recomienda que en la Agenda Hábitat III se tenga en cuenta los indicadores aplicables generados en el marco de la Agenda 2030.